

ELŐTERJESZTÉS

Tárgy: *Az önkormányzat vagyonáról és a vagyonhasznosítás szabályáról szóló „új” önkormányzati rendelet megalkotása*

Tisztelt Képviselő-testület!

Az állami és az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodás szabályozására vonatkozóan a 2011. év végén megjelent jogszabályok szükségessé tették a jelenleg hatályos önkormányzati vagyonrendelet (Az önkormányzat vagyonáról és a vagyonnal való gazdálkodás szabályairól szóló 8/2005. (II.23.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatát, illetve új vagyonrendelet megalkotását.

Az új vagyonrendelet megalkotásánál az alábbi jogszabályok rendelkezéseit szükséges figyelembe venni:

Magyarország Alaptörvénye (hatályos: 2012. január 1-jétől) 38. cikk

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (továbbiakban: Nvt.) - (hatályos: 2012. január 1-jétől): szigorúan és egységesen szabályozza a nemzeti vagyonnal való gazdálkodást. A törvény meghatározza az önkormányzati vagyon körét, a vagyonnal való rendelkezésre, a vagyon hasznosítására, kezelésére, használatára vonatkozó szabályokat.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.):

A fent nevezett törvények szükségessé teszik az önkormányzat vagyonrendeletének teljes körű felülvizsgálatát. Tekintettel arra, hogy a rendelet módosítása számos ponton szükséges, ezért új vagyonrendelet megalkotása indokolt.

Fentiekre tekintettel kérem a T. Képviselő-testületet, hogy a mellékelt rendelet-tervezetet fogadja el.

Nagylózs, 2014. június 25.

Tóthné Szigeti Éva
polgármester

INDOKOLÁS

(a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-a alapján)

Általános indokolás

Az önkormányzat által ellátott közfeladatokhoz nélkülözhetetlen a megfelelő vagyoni alap. Ezt rögzíti a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) is, amikor kimondja, hogy a **helyi önkormányzatot** - törvényben meghatározott eltérésekkel - **megilletik mindazok a jogok és terhelik mindazok a kötelezettségek, amelyek a tulajdonost megilletik, illetőleg terhelik.**

2012. január 1-jével jelentősen módosultak a helyi önkormányzatok vagyonára vonatkozó törvényi előírások, amelyeket részben a Mötv., részben a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvtv.) állapít meg. A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (régi Ötv.) 78.- 80/B. §-ai, melyek az önkormányzat vagyonáról szóltak, ezzel egyidejűleg hatályon kívül helyezésre kerültek, és az államháztartási törvényből kikerült az önkormányzat vagyonára vonatkozó szabályozás, ugyanis ezt a Nvtv., valamint a Mötv. 106-110. §-ai tartalmazzák.

Magyarország Alaptörvénye rögzíti, hogy az állam és a helyi önkormányzat tulajdona **nemzeti vagyon**. A nemzeti vagyon - így az önkormányzati vagyon - alapvető rendeltetése a **közfeladat ellátásának biztosítása**.

A nemzeti vagyonról szóló törvény szabályozza a nemzeti vagyon megőrzésének, védelmének és a nemzeti vagyonnal való felelős gazdálkodásnak a követelményeit, az állam és a helyi önkormányzatok kizárólagos tulajdonának körét, a nemzeti vagyon feletti rendelkezési jog alapvető korlátait és feltételeit, valamint az állam és a helyi önkormányzat kizárólagos gazdasági tevékenységet.

Az Nvtv. 1. § (1) bekezdése rögzíti, hogy a helyi önkormányzat tulajdonában álló vagyon a nemzeti vagyon részét képezi.

A helyi önkormányzat vagyona tekintetében a **tulajdonost megillető jogok gyakorlásával a képviselő-testület rendelkezik**, a vagyonnal kapcsolatos egyes jogosítványok (például a birtoklás, használat, fenntartás) más részére történő átengedésének feltételeit és módját az Nvtv. állapítja meg.

Az önkormányzat jelenleg is rendelkezik e tárgykörben rendelettel, de ez már elavult, hiszen a vagyongazdálkodás rendszerét az új központi jogi szabályozás gyökeresen átalakította.

Részletes indokolás

Az 1. §-okhoz:

Az önkormányzat feladata, hogy a vagyonával való gazdálkodás során a „jó gazda gondosságával” járjon el. Bár ezen kötelezettség a jogszabályainkban csak alapvető szinten van jelen, tételes rendelkezések konkrétumokat nem határoznak meg, de az önkormányzatnak mindezt a jogalkotás során is szem előtt kell tartania.

A vagyonrendelet megalkotása során meg kell találni az egyensúlyt az optimális, gyakorlatias és a takarékos gazdálkodás követelményei között. A rendelet céljai jelzik, hogy mi az, amit az önkormányzat a vagyongazdálkodás során prioritásnak tekint, amit elvár a képviselő-testülettől, szerveitől és a vagyonkezelőktől egyaránt.

E rendelet ezen szakasza határozza meg a jogszabály hatályát.

A vagyoni kört a 2. § valamint a 3. § határozza meg.

Az önkormányzati vagyont forgalomképesség szempontjából az Nvtv. az alábbiak szerint osztja fel:

AZ ÖNKORMÁNYZAT VAGYONA		
I. TÖRZSVAGYON (közvetlenül a kötelező önkormányzati feladatkör ellátását vagy hatáskör gyakorlását szolgálja)		
1.1. Forgalomképtelen törzsvagyon		1.2. Korlátozottan forgalomképes törzsvagyon (törvény vagy helyi rendelet alapján)
1.1.1. Kizárólagos önkormányzati tulajdonban álló vagyonelemek: (Nvtv. alapján)	1.1.2. Kiemelt jelentőségű nemzeti vagyon: (törvény vagy helyi rendelet alapján)	
- helyi közutak és műtárgyaik - terek és parkok	törvény erejénél fogva e körbe sorolt vagyontárgyak (pl. a többségi önkormányzati tulajdonban álló, közszolgáltatási tevékenységet végző társaságban fennálló részesedés)	törvény erejénél fogva e körbe sorolt vagyontárgyak (pl. vízi közművek, műemlék épületek; védett természeti területek; muzeális emlékek)
- nemzetközi kereskedelmi repülőtér, a hozzá tartozó légiforgalmi távközlő, rádiónavigációs és fénytechnikai berendezésekkel és eszközökkel továbbá a légiforgalmi irányító szolgálat elhelyezését szolgáló létesítményekkel együtt - a helyi önkormányzat tulajdonában álló - külön törvény rendelkezése alapján részére átadott - vizek, közcélú vízi létesítmények, ide nem értve a vízi közműveket.	önkormányzati rendelet erejénél fogva e körbe sorolt vagyontárgyak (a tervezetben nincs ilyen)	- önkormányzati rendelet erejénél fogva e körbe sorolt vagyontárgyak (a tervezetben: a) az önkormányzat köznevelési, közművelődési, szociális és gyermekjóléti, egészségügyi, önkormányzati hivatali kötelező önkormányzati feladatainak ellátását biztosító épületek, építmények (együtt: középületek); b) az önkormányzati kötelező feladatok ellátásának biztosításához szükséges, törvényben törzsvagyon elemmé nem minősített közművek. c) az önkormányzat tulajdonában lévő köztéri műalkotások, egyéb művészeti alkotások; a sportcélú épületek, építmények.)

2. ÜZLETI VAGYON (FORGALOMKÉPES)

A helyi önkormányzat vagyona a törvény alapján tehát két fő kategóriába sorolható: a már korábban is létező törzsvagyon, illetőleg az üzleti vagyon körébe.

a) A **törzsvagyon** közvetlenül a kötelező önkormányzati feladatkör ellátását vagy hatáskör gyakorlását szolgálja, minden más vagyonelem az üzleti vagyon része.

b) A korábbi forgalomképes önkormányzati vagyon új megnevezése az **üzleti vagyon**.

Ha az önkormányzat tulajdonába új vagyontárgy kerül, az – feltéve hogy nem tartozik a törvények vagy a rendelet által forgalomképtelennek minősített körbe – automatikusan a forgalomképes üzleti vagyon részévé válik. A későbbiek során, ha a vagyontárgy a kötelező feladatellátást fogja szolgálni, a képviselő-testületnek a rendelet módosításával át kell minősíteni forgalomképtelenné (itt kizárólag kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonná) vagy korlátozottan forgalomképessé.

A 4-5. §-hoz:

A tulajdonjog átruházására vonatkozó szabályokat állapítja meg, rendelkezik azon értékhatárról amely felett csak versenyeztetés útján lehet értékesíteni az ingatlan.

Meghatározza továbbá az ingatlan értékesítése meghirdetésének módját, értékhatárhoz kötve.

A 6-9. §-ok- hoz:

A rendelet legfontosabb szakaszai, melyek az önkormányzati vagyon hasznosításának szabályait határozzák meg.

A 10-15. §- hoz:

A rendelet ezen szakaszai a vagyonkezelői jog létesítésének szabályait állapítják meg.

A 16-18. §-hoz:

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 97. §-ának (2) bekezdése szerint: „A helyi önkormányzat, a többcélú kistérségi társulás, a jogi személyiségű társulás, a térségi fejlesztési tanács, valamint az általuk irányított költségvetési szervek követeléséről lemondani csak törvényben vagy helyi önkormányzati rendeletben meghatározott esetekben és módon lehet.”

A követelésről való lemondás hatáskörét célszerű részben átruházni.

A 19. § az ellenérték nélkül kapott, felajánlott vagyona vonatkozó rendelkezéseket tartalmazza.

A 20. § a vagyonyilvántartásról, vagyoneletről szóló feladatokat határozza meg.

A 21-22. §-hoz.

A záró rendelkezéseket tartalmazza. Hatályba lépés napját, valamint a hatályát vesztes rendeletek megjelölését.

A mellékletek:

A meghatározott értékhatár feletti vagyona hasznosítása tekintetében a kötelező versenytárgyalás szabályait az esélyegyenlőség és a verseny tisztasága érdekében, valamint a hasznosítási jog gyakorlójának védelme érdekében szükséges szabályozni.